

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.187/2002 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre România, Banca Europeană de Investiții și Regia Autonomă „Administrația Fluvială a Dunării de Jos” Galați pentru finanțarea Proiectului de protejare a malului Canalului Sulina, semnat la București la 8 martie 2002.

Prin prezenta lege a fost ratificat Contractul de finanțare dintre România, reprezentată prin Ministerul Finanțelor Publice, Banca Europeană de Investiții și Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați, în valoare de 38 mil.EUR pentru finanțarea Proiectului de protejare a malului Canalul Sulina – România, semnat la București la 8 martie 2002. Ratificarea Contractului de finanțare prezintă caracter de urgență, având în vedere faptul că intrarea în vigoare a împrumutului accelerează accesul României la fondurile puse la dispoziție de Banca Europeană de Investiții, necesare pentru începerea imediată a lucrărilor de protejare a sectoarelor prioritare ale malului Canalului Sulina, inclusiv de restabilire a adâncimii maxime navigabile în condiții de siguranță, precum și de îndepărtare a navei Rostok de pe Canalul Sulina.

Totodată, Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați poate să beneficieze în mai mare măsură de perioada de grație de 6 ani acordată de bancă.

Valoarea totală a Proiectului este estimată la 76. mil. EUR echivalent și va fi finanțată după cum urmează:

| | |
|--|-------------|
| - împrumut BEI: | 38 mil. EUR |
| - contribuția statului, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transportului și Locuinței | 38 mil. EUR |

Din punct de vedere financiar, prezintă următoarele avantaje:

- are costuri reduse deoarece, pe de-o parte, BEI este o bancă de rang AAA care își procură sursele de finanțare la costuri foarte scăzute, iar pe de altă parte, este o instituție non-profit;
- BEI nu percepe comision de angajament sau alte comisioane, spre deosebire de alte instituții financiare internaționale.

Împrumutul este denominat în EUR și are o perioadă de rambursare de 25 de ani, din care 6 ani perioadă de grație.

Fondurile necesare rambursării creditului, plății dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se vor asigura de la

bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transportului și Locuinței.

Contribuția Guvernului României la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul acordat de Banca Europeană de Investiții, inclusiv pentru plata taxelor și impozitelor percepute pe teritoriul țării, precum și contravaloarea altor costuri locale care nu se pot plăti din împrumutul extern, se va sigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Transportului și Locuinței.

Proiectul urmează să fie realizat de beneficiarul final al împrumutului, respectiv Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați, cu sprijinul Ministerului Lucrărilor Publice, Transportului și Locuinței. Între Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de reprezentant al României în relația cu Banca Europeană de Investiții, pe de-o parte, și Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați, în calitate de beneficiar final al împrumutului, și Ministerului Lucrărilor Publice, Transportului și Locuinței, în calitate de ordonator principal de credite și organ sub autoritatea căruia se află Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați, pe de altă parte, urmează să se încheie un Acord de împrumut subsidiar, în baza căruia sumele împrumutate de România de la Banca Europeană de Investiții se vor subîmprumuta Administrației Fluviale a Dunării de Jos Galați, în aceleași condiții ca cele stipulate în Contractul de finanțare. Prin Acordul de împrumut subsidiar se vor stabili condițiile de acordare a subîmprumutului, de rambursare a acestuia, modul de realizare a Proiectului, plata dobânzilor, comisioanelor și orice alte obligații ale părților.

Obiectivele Proiectului sunt următoarele:

- stoparea procesului de eroziune masivă a malurilor Canalului Sulina;
- menținerea sub control a scurgerii apelor pe Canalul Sulina;
- înlăturarea punerii în pericol a stabilității generale a malurilor canalului și asigurarea siguranței navigației;
- reducerea volumului de aluviuni deversate în mare prin gura Canalului Sulina;
- reducerea pericolului de inundabilitate a așezărilor omenești și a amenajărilor economice situate în lungul Canalului Sulina;
- revenirea la vechiul șenal, degajarea albiei Canalului Sulina prin ranfularea navei Rostok;
- realizarea în timp util a măsurătorilor topohidrografice periodice pe Dunăre pentru cunoașterea evoluției morfologiei albiei și a gabaritelor asigurate de acestea pentru stabilirea limitelor șenalului navigabil;
- diminuarea intervalului dintre măsurătorile de control necesare în punctele critice de pe Dunăre pentru dirijarea și optimizarea activității de dragaje pentru asigurarea adâncimilor de navigație;

- asigurarea condițiilor pentru reglementarea navigației pe Dunărea maritimă și fluvială, prin realizarea unui sistem de semnalizare la nivelul căilor navigabile europene și în concordanță cu cerințele și recomandările Comisiei Dunării.

Lucrările avute în vedere privesc domeniul transporturilor navale și au drept scop îmbunătățirea condițiilor de navigație prin refacerea malurilor, asigurarea stabilității malurilor și a șenalului navigabil, precum și ținerea sub control a scurgerii apelor pe Canalul Sulina și pe tot sectorul românesc al Dunării prin modernizarea sistemelor de măsurători topohidrografice și de semnalizare, precum și prin asigurarea condițiilor optime pentru reglementarea navigației.

Implementarea Proiectului se va realiza după cum urmează:

A. Apărări de maluri pe Canalul Sulina – etapa I

Se va realiza prin executarea unor lucrări hidrotehnice care constau în:

- lucrări de refacere a malurilor și apărare a acestora;
- amenajări pentru reținerea aluviunilor amonte de gura de vărsare și diguri de dirijare a curenților în mare.

B. Sistem de măsurători topohidrografice și de semnalizare pe Dunăre:

- sistemul de măsurători topohidrografice va cuprinde realizarea unor ansambluri constituite dintr-un sistem de poziționare globală de tip GPS – DGPS și sonde ultrason multifasciculare (multibeam) montate pe nave de măsurători hidrografice, echipamente și tehnică de calcul și softuri necesare;

- prin realizarea sistemului de semnalizare se are în vedere reabilitarea semnalizării costiere și plutitoare, prin dotarea cu baterii și panouri solare și un sistem de telecontrol.

C. Ranfluarea navei Rostok.

Degajarea albiei Canalului Sulina se va face prin ranfluarea navei Rostok printr-o soluție tehnică ce urmează a fi stabilită printr-un proiect care va cuprinde și refacerea malurilor în zonă.

Lucrările de refacere și apărare a malurilor vor crea în plan socio-economic influențe importante în sensul accesului direct la resursele naturale regenerabile și valorificabile prin activități tradiționale (pescuit, creșterea animalelor).

Importanța social-economică a acestor construcții hidrotehnice, având în vedere cerințele privind calitatea, durata de exploatare și condițiile de teren și mediu, cât și mărimea comunităților implicate, încadrează investiția în categoria construcțiilor de importanță deosebită.

Necesitatea implementării unui sistem modern de măsurători topohidrografice este impusă de următorii factori:

- sporirea gradului de precizie a măsurătorilor;
- reducerea considerabilă a timpului necesar executării măsurătorilor, precum și a procesului de prelucrarea a datelor;
- lărgirea domeniului de aplicabilitate a informațiilor primite;
- posibilitatea creării unei baze de date superior calitativă.

Sporirea gradului de precizie a măsurătorilor și diminuarea intervalului necesar executării acestora pot avea ca efect lărgirea și diversificarea domeniului de aplicare care să conducă la soluții tehnice viabile și corect folosite la întreținerea șenalului navigabil. Este obligatorie realizarea unei rețele geodezice de sprijin cu puncte determinate în sistemul național.

Echipamentele sistemului de semnalizare trebuie să corespundă normelor recomandate de Asociația Internațională a Semnalizării Maritime și Comisia Dunării. Echipamentele care vor fi achiziționate și folosite pentru asigurarea unei semnalizări performante vor avea la bază panouri solare cu durata mare de exploatare. Pentru semnalizarea luminoasă se va realiza un sistem de telecontrol tip GRCS 2000. Sistemul permite receptarea și selectarea informațiilor la cererea operatorului, la anumite ore prognozate de utilizator, la inițiativa stațiilor de pe geamanduri sau faruri, în cazul unor alarme.

Consolidarea și protejarea malurilor conduce și la protejarea habitatelor acvatice, care pot fi afectate pe fondul creșterii generalizate a gradului de poluare a apelor Dunării.

Este posibil, ca, în perioada până la utilizarea completă a împrumuturilor externe sau a rambursării lor, să apară necesitatea operării unor amendamente la Contractul de finanțare, în funcție de condițiile concrete de derulare a acestuia. În această situație, posibilitatea introducerii de urgență a amendamentelor respective este deosebit de importantă, iar conform procedurii actuale, aprobarea de către Parlament a acestor amendamente necesită o perioadă relativ îndelungată. Ca atare, a fost necesară introducerea în actul normativ de ratificare a Contractului de finanțare a unui articol privind autorizarea Guvernului ca, prin Ministerul Finanțelor Publice, de comun acord cu Banca Europeană de Investiții, să introducă și alte amendamente la Contract, care privesc realocări de fonduri, modificări în structura împrumutului pe categorii, componente și beneficiari, modificări de termene, precum și alte modificări care nu sunt de natură să sporească obligațiile financiare ale României sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial între părți.

Ratificarea Contractului de finanțare reprezintă o condiție esențială pentru ca acesta să intre în vigoare și să se poată efectua tragerile din împrumut. În acest sens, s-a recurs la soluția ratificării prin ordonanță de

urgență, având în vedere necesitatea de a demara cât mai repede Proiectul de protejare a malului Canalului Sulina.

Față de cele prezentate mai sus, Parlamentul României a adoptat Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.187/2002 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre România, Banca Europeană de Investiții și Regia Autonomă „Administrația Fluvială a Dunării de Jos” Galați pentru finanțarea Proiectului de protejare a malului Canalului Sulina, semnat la București la 8 martie 2002.